

Uchwała Nr III/294/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Mieroszów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię negatywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Mieroszów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, dalej – „u.f.p.”).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 u.f.p., stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.

II. Burmistrz Mieroszowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 15 listopada 2016 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Mieroszów na 2017 rok z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mieroszów.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2016 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Mieroszów na rok 2017 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 29.278.446,30 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 25.829.942,30 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.448.504 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 925.400 zł.

2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 29.616.728,35 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 25.979.564,35 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.637.164 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 338.282,05 zł.
4. Przychody budżetu w kwocie 1.555.172,27 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.216.890,22 zł.

W badanym projekcie przewidziano przychody budżetu w kwocie 1.555.172,27 zł z czego z tytułu kredytu długoterminowego 1.203.210 zł i wolne środki w wysokości 351.962,27 zł. Z § 2 części normatywnej projektu uchwały budżetowej wynika, że z przychodów zaplanowano pokrycie deficytu w kwocie 338.282,05 zł oraz rozchody w kwocie 1.216.890 zł.

Z Bilansu z wykonania budżetu Gminy Mieroszów sporządzonego na dzień 31 grudnia 2015 r. wynika, iż na koniec 2015 r. Gmina dysponowała wolnymi środkami stanowiącymi, w świetle regulacji, art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek w wysokości 351.962,27 zł. Do zrównoważenia budżetu roku 2016 r. zaangażowano kwotę 175.480,91 zł, co potwierdza ujęte w projekcie WPF prognozowane wykonanie za 2016 r. Uwzględniając powyższe, do budżetu 2017 roku zaangażowaniu podlegała jedynie kwota 176.481,36 zł (351.962,27 zł – 175.480,91 zł = 176.481,36 zł). Gmina wskazując w projekcie uchwały budżetowej wolne środki jako źródło pokrycia planowanego deficytu w wysokości wyższej niż kwota faktycznie posiadanych wolnych środków, wynikających z ewidencji księgowej, naruszyła art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Zatem przy wskazaniu jako źródło finansowania deficytu przychodów z tytułu wolnych środków w wysokości, których Gmina nie posiada, Gmina faktycznie nie ma możliwości sfinansowania zaplanowanego w projekcie uchwały deficytu budżetu.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2017 – 2023. Skład Orzekający wskazuje, że przewidywana na koniec 2017 r. kwota długu – ujęta w projekcie WPF została nieprawidłowo ustalona, bowiem – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 3.575.135,09 zł (zamiast wykazanej 2.460.180,09 zł), co stanowi 12,21 % planowanych dochodów. Natomiast przy takiej konstrukcji budżetu nie jest możliwa rzetelna ocena sytuacji gminy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas